



Ticaret Bakanlığı
İthalat Genel Müdürlüğü

Önlemin Etkisiz Kılınması İnceleme Raporu

Kosova Menşeli/Çıkışlı
“Sentetik Filament İplikten Dokunmuş Mensucat (Giyim için Olanlar)”

Gizli Olmayan Özet

İthalat Genel Müdürlüğü
İthalat Politikalarını İzleme ve Değerlendirme Dairesi

Nisan 2026

1. İnceleme Konusu Eşya

(1) İnceleme konusu eşya, 54.07 gümrük tarife pozisyonu (GTP) altında sınıflandırılan ve Ek 1'de gümrük tarife istatistik pozisyonları belirtilen "sentetik filament iplikten dokunmuş mensucat (giyim için olanlar)" tanımlı üründür.

2. İnceleme Konusu Eşyaya İlişkin Yürürlükteki Mevzuat

(1) Güney Kore, Çin Halk Cumhuriyeti (ÇHC), Tayland, Malezya ve Çin Tayvanı menşeli 54.07 GTP altında yer alan "sentetik filament ipliklerinden dokunmuş mensucat"ın ithalatında, 13/2/2002 tarihli ve 24670 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2002/2) kapsamında ülke ve firma bazında değişen oranlarda dampainge karşı önlem yürürlüğe konulmuştur. 28/1/2021 tarihli ve 31378 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2021/3) ile tamamlanan son nihai gözden geçirme soruşturması kapsamında anılan önlemlerin devamına karar verilmiştir. Anılan Tebliğ uyarınca dampainge karşı önlem oranı, ÇHC menşeli eşyada 110 gr/m² ağırlığının üstü için %42,44; 110 gr/m² ağırlığı ve altı için %21,13 olarak belirlenmiştir.

(2) 2/6/2006 tarihli ve 26186 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2006/13) çerçevesinde, İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2002/2) ile yürürlüğe konulan önlem, önlemleri etkisiz kıldığı tespit edilen Güney Kore'de yerleşik bazı firmalar için yükseltilmiştir.

(3) 18/11/2006 tarihli ve 26350 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2006/30) ile, ÇHC menşeli 54.07 GTP altında yer alan eşya için uygulanan dampainge karşı önlem Filipinler menşeli/çıkışlı eşyaya teşmil edilmiştir.

(4) 22/8/2015 tarihli ve 29453 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2015/41) ile, ÇHC menşeli 54.07 GTP altında yer alan eşya için uygulanan dampainge karşı önlem Bulgaristan menşeli/çıkışlı eşya ithalatına teşmil edilmiştir.

(5) 7/5/2019 tarihli ve 30767 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2019/15) ile, ÇHC menşeli 54.07 GTP altında yer alan eşya için uygulanan dampainge karşı önlem Yunanistan menşeli/çıkışlı eşya ithalatına teşmil edilmiştir.

(6) 31/12/2020 tarihli ve 31351 beşinci mükerrer sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2021/2) ile, ÇHC menşeli 54.07 GTP altında yer alan eşya için uygulanan dampainge karşı önlem Malezya menşeli/çıkışlı eşya ithalatına teşmil edilmiştir.

(7) 26/8/2021 tarihli ve 31580 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2021/41) çerçevesinde, ÇHC menşeli 54.07 GTP altında yer alan eşya için uygulanan dampainge karşı önlem İspanya, İtalya, Almanya menşeli/çıkışlı olan ve Tebliğde belirtilen firmalardan yapılan ithalata teşmil edilmiştir.

(8) 1/6/2023 tarihli ve 32208 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2023/20) çerçevesinde, ÇHC menşeli 54.07 GTP altında yer alan eşya için uygulanan dampainge karşı önlem Bosna-Hersek ve Kuzey Makedonya menşeli/çıkışlı eşya ithalatına teşmil edilmiştir.

(9) 20/2/2024 tarihli ve 32466 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2024/8) çerçevesinde, ÇHC menşeli 54.07 GTP altında yer alan eşya için uygulanan dampainge karşı önlem Almanya, Avusturya Cumhuriyeti, Belçika Krallığı, Çek Cumhuriyeti, Danimarka Krallığı, Estonya Cumhuriyeti, Finlandiya Cumhuriyeti, Fransa Cumhuriyeti, Hırvatistan Cumhuriyeti, Hollanda Krallığı, İrlanda Cumhuriyeti, İspanya, İsveç Krallığı, İtalya, Letonya Cumhuriyeti, Litvanya Cumhuriyeti, Lüksemburg Büyük Dükalığı, Macaristan, Malta

Cumhuriyeti, Polonya Cumhuriyeti, Portekiz Cumhuriyeti, Romanya, Slovak Cumhuriyeti ve Slovenya Cumhuriyeti menşeli/çıkışlı eşya ithalatına teşmil edilmiştir.

(10) 28/8/2025 tarihli ve 33000 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2025/21) çerçevesinde, ÇHC menşeli 54.07 GTP altında yer alan eşya için uygulanan dampainge karşı önlem Mısır menşeli/çıkışlı eşya ithalatına teşmil edilmiştir.

(11) 27/9/2024 tarihli ve 32675 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No:2024/29) çerçevesinde, 2024/8 sayılı Tebliğ ile birlikte AB ülkeleri menşeli/çıkışlı inceleme konusu eşya ithalatına teşmil edilmiş olan önleme yönelik ara gözden geçirme soruşturması 7/11/2025 tarihli ve 33070 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No:2025/36) ile tamamlanmıştır.

(12) Söz konusu eşya 31/12/2025 tarihli ve 33124 (4. Mükerrer) sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Gözetim Uygulanmasına İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2020/9)’de Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğ ile değişik 25/12/2020 tarih ve 31345 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmış İthalatta Gözetim Uygulanmasına İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2020/9) kapsamında yer almaktadır.

3. İnceleme Kapsamı

(1) İthalat Genel Müdürlüğünce re’sen yapılan incelemeler neticesinde, 54.07 GTP altında sınıflandırılan giyimlik dokuma mensucat ithalatında özellikle ÇHC menşeli olanları için uygulanmakta olan dampainge karşı önlemin Kosova menşeli/çıkışlı eşya ithalatı yoluyla etkisiz kılındığına dair ciddi şüphe hasıl olmuştur.

(2) Bu çerçevede, ulusal ve uluslararası veri kaynakları ile genel ağda yapılan taramalar suretiyle bazı değerlendirmeler yapılmıştır.

4. Önlemlerin Etkisiz Kılınması

4.1 İthalat Verilerinin Analizi

(1) Yapılan inceleme kapsamında Türkiye İstatistik Kurumu’nun (TÜİK) özel ticaret sistemine göre açıklanan, 2023-2025 yılları ile 2026 yılı 3 aylık dönemine ilişkin ithalat verileri kullanılmıştır. İnceleme konusu eşyadan gerçekleşen toplam ithalat 2023 yılında 91.160 ton (498,8 milyon ABD doları), 2024 yılında 67.585 ton (380,3 milyon ABD doları), 2025 yılında 60.258 ton (351,8 milyon ABD doları) ve 2026 yılı ilk 3 aylık dönemde ise 11.751 ton (68,1 milyon ABD doları) seviyesindedir.

(2) Söz konusu ithalata ilişkin ortalama birim fiyatlar, 2023-2025 yılları ile 2026 yılı 3 aylık dönemde sırasıyla 5,5; 5,6; 5,8 ve 5,8 ABD doları/kg seviyesinde gerçekleşmiştir.

(3) ÇHC’den inceleme konusu eşya ithalatı 2023 yılında 10.547 ton (60,1 milyon ABD doları), 2024 yılında 7.586 ton (48,9 milyon ABD doları), 2025 yılında 7.192 ton (46 milyon ABD doları) ve 2026 yılı ilk 3 aylık dönemde ise 2.216 ton (13,8 milyon ABD doları) olarak gerçekleşmiştir. 2023 yılında toplam ithalat miktarı içinde ÇHC’nin payı %12’dir ve bu payını 2025 yılında da korumuştur.

(4) ÇHC’den gerçekleşen ithalata ilişkin ortalama birim fiyatlar, 2023-2025 yılları ile 2026 yılı 3 aylık dönemde sırasıyla 5,7; 6,4; 6,4; 6,2 ABD doları/kg seviyesinde gerçekleşmiştir

(5) Avrupa Birliği’nden (AB) inceleme konusu eşya ithalatı 2023 yılında 16.045 ton (91,2 milyon ABD doları), 2024 yılında 8.070 ton (62,7 milyon ABD doları), 2025 yılında 2.492 ton (28,2 milyon ABD doları) ve 2026 yılı ilk 3 aylık dönemde ise 743 ton (7,3 milyon ABD doları) olarak gerçekleşmiştir. 2023 yılında toplam ithalat miktarı içinde AB’nin payı %18 iken, bu oran 2025 yılında %4’e gerilemiştir.

(6) AB'den gerçekleşen ithalata ilişkin ortalama birim fiyatlar, 2023-2025 yılları ile 2026 yılı 3 aylık döneminde sırasıyla 5,7; 7,8; 11,3; 9,8 ABD doları/kg seviyesinde gerçekleşmiştir.

(7) Malezya'dan inceleme konusu eşya ithalatı 2023 yılında 15.622 ton (44,7 milyon ABD doları), 2024 yılında 15.612 ton (36,6 milyon ABD doları), 2025 yılında 12.682 ton (29,2 milyon ABD doları) ve 2026 yılı ilk 3 aylık dönemde ise 3.082 ton (7,1 milyon ABD doları) olarak gerçekleşmiştir. 2023 yılında toplam ithalat miktarı içinde Malezya'nın payı %17 iken, bu oran 2025 yılında %21'e yükselmiştir

(8) Malezya'dan gerçekleşen ithalata ilişkin ortalama birim fiyatlar, 2023-2025 yılları ile 2026 yılı 3 aylık döneminde sırasıyla 2,9; 2,3; 2,3; 2,3 ABD doları/kg seviyesinde gerçekleşmiştir

(9) Kosova'dan inceleme konusu eşya ithalatı 2023 yılında 23,4 ton (92,7 bin ABD doları), 2024 yılında 398 ton (2,5 milyon ABD doları), 2025 yılında 1.112 ton (7,1 milyon ABD doları) ve 2026 yılı ilk 3 aylık dönemde ise 99,2 ton (585 bin ABD doları) olarak gerçekleşmiştir. 2023 yılında toplam ithalat miktarı içinde Kosova'nın payı %0 iken, bu oran 2025 yılında %1,8'e yükselmiştir.

(10) Kosova'dan söz konusu ithalata ilişkin ortalama birim fiyatlar, 2023-2025 yılları ile 2026 yılı 3 aylık döneminde sırasıyla 4; 6,3; 6,4; 5,9 ABD doları/kg seviyesinde gerçekleşmiştir. Kosova'dan gerçekleşen anılan eşya ithalatında birim fiyatların ÇHC birim fiyatlarına yakınsadığı görülmektedir

(11) Kosova, inceleme konusu eşya ithalatında 2025 yılında 7. sırada yer almaktadır. Kosova'dan inceleme konusu eşya ithalatında özellikle 2025 yılında ciddi ve ani bir artış yaşanmıştır.

4.2 Uluslararası Kaynaklardan Elde Edilen İthalat/İhracat Verilerinin Analizi

(1) Uluslararası ticaret verilerinin temini için kullanılan International Trade Center (Trademap) istatistiklerinde Kosova'ya ait bir veri bulunmamaktadır.

5. Sonuç

(1) Kosova'dan gerçekleşen ithalatın 2024 yılında hızlı ve ani bir şekilde arttığı tespit edilmiştir. 2023 yılında 23,4 ton (92,7 bin ABD doları), 2024 yılında 398 ton (2,5 milyon ABD doları), 2025 yılında 1.112 ton (7,1 milyon ABD doları) ve 2026 yılı ilk 3 aylık dönemde ise 99,2 ton (585 bin ABD doları) ithalat gerçekleşmiştir. 2025 yılında 7. sıraya yükselen Kosova menşeli eşya ithalatında birim fiyatların ÇHC birim fiyatlarına yakınsadığı görülmektedir.

(2) Dış ticaret verileri incelendiğinde, AB ülkelerinin soruşturma konusu eşya ithalatında payı dumping önleminin AB ülkelerine teşmil edildiği soruşturmanın açılış yılı olan 2023 yılında %18 iken 2025 yılında %4'e kadar düştüğü görülmektedir. Diğer taraftan, 2023 yılında Kosova menşeli ithalatın payı ise %0'dan %1,8'e yükselmiştir.

(3) Yapılan inceleme sonucu elde edilen bilgiler çerçevesinde, yürürlükteki dampinge karşı önlemlerden kaçınma dışında yeterli bir haklı nedeni veya ekonomik gerekçesi bulunmayan bir uygulama, işlem veya iş sonucunda, Kosova menşeli/çıkışlı ithalat yoluyla 5407 GTP'li giyimlik dokuma mensucatın ÇHC menşeli olanlarının ithalatında yürürlükte olan dampinge karşı önlemin etkisiz kılındığına ilişkin ciddi şüphe hâsıl olduğu değerlendirilmektedir.

Ekler:

1. İnceleme Konusu Eşya-GTP ve Tanım

Ek-1: İnceleme Konusu Eşya-GTP ve Tanım

GTİP	Madde Tanımı
5407.30.00.00.00	XI. Bölümün 9 numaralı notunda belirtilen mensucat
5407.41.00.10.00	Elastiki mensucat (kauçuk ipliklerle birleştirilmiş dokumaya elverişli maddelerden olanlar)
5407.41.00.90.13	Astarlık mensucat
5407.41.00.90.19	Diğerleri
5407.42.00.10.00	Elastiki mensucat (kauçuk ipliklerle birleştirilmiş dokumaya elverişli maddelerden olanlar)
5407.42.00.90.13	Astarlık mensucat
5407.42.00.90.19	Diğerleri (naylon elek/ağ hariç)
5407.43.00.10.00	Elastiki mensucat (kauçuk ipliklerle birleştirilmiş dokumaya elverişli maddelerden olanlar)
5407.43.00.90.13	Astarlık mensucat
5407.43.00.90.19	Diğerleri
5407.44.00.10.00	Elastiki mensucat (kauçuk ipliklerle birleştirilmiş dokumaya elverişli maddelerden olanlar)
5407.44.00.90.19	Diğerleri
5407.51.00.10.00	Elastiki mensucat (kauçuk ipliklerle birleştirilmiş dokumaya elverişli maddelerden olanlar)
5407.51.00.90.13	Astarlık mensucat
5407.51.00.90.19	Diğerleri
5407.52.00.10.00	Elastiki mensucat (kauçuk ipliklerle birleştirilmiş dokumaya elverişli maddelerden olanlar)
5407.52.00.90.13	Astarlık mensucat
5407.52.00.90.19	Diğerleri
5407.53.00.10.00	Elastiki mensucat (kauçuk ipliklerle birleştirilmiş dokumaya elverişli maddelerden olanlar)
5407.53.00.90.13	Astarlık mensucat
5407.53.00.90.19	Diğerleri
5407.54.00.10.00	Elastiki mensucat (kauçuk ipliklerle birleştirilmiş dokumaya elverişli maddelerden olanlar)
5407.54.00.90.19	Diğerleri
5407.61.10.10.00	Elastiki mensucat (kauçuk ipliklerle birleştirilmiş dokumaya elverişli maddelerden olanlar)
5407.61.10.90.13	Astarlık mensucat
5407.61.10.90.19	Diğerleri
5407.61.30.10.00	Elastiki mensucat (kauçuk ipliklerle birleştirilmiş dokumaya elverişli maddelerden olanlar)
5407.61.30.90.13	Astarlık mensucat
5407.61.30.90.19	Diğerleri
5407.61.50.10.00	Elastiki mensucat (kauçuk ipliklerle birleştirilmiş dokumaya elverişli maddelerden olanlar)
5407.61.50.90.13	Astarlık mensucat
5407.61.50.90.19	Diğerleri
5407.61.90.10.00	Elastiki mensucat (kauçuk ipliklerle birleştirilmiş dokumaya elverişli maddelerden olanlar)
5407.61.90.90.19	Diğerleri
5407.69.10.10.00	Elastiki mensucat (kauçuk ipliklerle birleştirilmiş dokumaya elverişli maddelerden olanlar)
5407.69.10.90.13	Astarlık mensucat
5407.69.10.90.19	Diğerleri
5407.69.90.10.00	Elastiki mensucat (kauçuk ipliklerle birleştirilmiş dokumaya elverişli maddelerden olanlar)
5407.69.90.90.19	Diğerleri
5407.71.00.10.00	Elastiki mensucat (kauçuk ipliklerle birleştirilmiş dokumaya elverişli maddelerden olanlar)
5407.71.00.90.13	Astarlık mensucat
5407.71.00.90.19	Diğerleri
5407.72.00.10.00	Elastiki mensucat (kauçuk ipliklerle birleştirilmiş dokumaya elverişli maddelerden olanlar)
5407.72.00.90.13	Astarlık mensucat
5407.72.00.90.19	Diğerleri
5407.73.00.10.00	Elastiki mensucat (kauçuk ipliklerle birleştirilmiş dokumaya elverişli maddelerden olanlar)

5407.73.00.90.13	Astarlık mensucat
5407.73.00.90.19	Diğerleri
5407.74.00.10.00	Elastiki mensucat (kauçuk ipliklerle birleştirilmiş dokumaya elverişli maddelerden olanlar)
5407.74.00.90.19	Diğerleri
5407.81.00.10.00	Elastiki mensucat (kauçuk ipliklerle birleştirilmiş dokumaya elverişli maddelerden olanlar)
5407.81.00.90.13	Astarlık mensucat
5407.81.00.90.19	Diğerleri
5407.82.00.10.00	Elastiki mensucat (kauçuk ipliklerle birleştirilmiş dokumaya elverişli maddelerden olanlar)
5407.82.00.90.13	Astarlık mensucat
5407.82.00.90.19	Diğerleri
5407.83.00.10.00	Elastiki mensucat (kauçuk ipliklerle birleştirilmiş dokumaya elverişli maddelerden olanlar)
5407.83.00.90.13	Astarlık mensucat
5407.83.00.90.19	Diğerleri
5407.84.00.10.00	Elastiki mensucat (kauçuk ipliklerle birleştirilmiş dokumaya elverişli maddelerden olanlar)
5407.84.00.90.19	Diğerleri
5407.91.00.10.00	Elastiki mensucat (kauçuk ipliklerle birleştirilmiş dokumaya elverişli maddelerden olanlar)
5407.91.00.90.13	Astarlık mensucat
5407.91.00.90.19	Diğerleri
5407.92.00.10.00	Elastiki mensucat (kauçuk ipliklerle birleştirilmiş dokumaya elverişli maddelerden olanlar)
5407.92.00.90.13	Astarlık mensucat
5407.92.00.90.19	Diğerleri
5407.93.00.10.00	Elastiki mensucat (kauçuk ipliklerle birleştirilmiş dokumaya elverişli maddelerden olanlar)
5407.93.00.90.13	Astarlık mensucat
5407.93.00.90.19	Diğerleri
5407.94.00.10.00	Elastiki mensucat (kauçuk ipliklerle birleştirilmiş dokumaya elverişli maddelerden olanlar)
5407.94.00.90.19	Diğerleri